

市十五届人大一次会议文件（7）

中山市 2016 年国民经济和社会发展规划 执行情况与 2017 年计划草案的报告

—— 2017 年 1 月 11 日在中山市第十五届
人民代表大会第一次会议上

中山市发展和改革局局长 黄桂光

各位代表：

受市人民政府委托，向大会报告我市 2016 年国民经济和社会发展规划执行情况，并提出 2017 年计划草案，请予审议，并请政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2016 年国民经济和社会发展规划执行情况

2016 年，面对错综复杂的国内外发展环境，全市上下在市委的坚强领导下，深入贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神，坚持稳中求进工作总基调，沉着应对经济下行压力，主动作为，精准发力，全市经济发展总体平稳、稳中向好，社会事业全面进步，实现“十三五”良好开局。

（一）狠抓动力转换，经济发展后劲增强。

经济运行稳中提质。一是经济总量平稳增长。预计实现地区生产总值 3200 亿元，增长 8.2%，高于全省平均增速。完成固定资产投资 1182 亿元，增长 12%，其中 35 个省重点项目、155 市重点项目完成投资 162、400 亿元，实现年度投资计划 120.3%、103.9%。社会消费品零售总额 1206 亿元，增长 11%。进出口总额 2221.1 亿元，增长 0.5%。二是经济结构持续优化。第一、二、三产业实现增加值 67、1688、1445 亿元，增长 0.1%、7.2%、9.8%，三次产业结构调整为 2.1:52.8:45.1，服务业占比提高 1.6 个百分点。三是经济效益不断提高。单位建设用地第二、第三产业增加值 4.6 亿元/平方公里。全员劳动生产率 16 万元/人。地方一般公共预算收入 294.7 亿元。居民人均可支配收入增长高于经济增速，城乡居民收入比缩至 1.43:1。

创新势能加速释放。一是创新体系不断完善。建设珠三角（中山）国家自主创新示范区，火炬区与 7 个镇区建立“一区多园”合作模式，翠亨新区临海科技新城（一期）动工建设，中瑞（欧）工业园创新中心一期建成投用。二是创新能力显著增强。新增高新技术企业 457 家，增长 107.3%，增速居全省第二。市级以上科技企业孵化器及众创空间增至 48 家。新增市级以上新型研发机构 22 家、省级工程中心 47 家。发明专利授权量 1034 件，增长 58.1%。推进新型专业镇产业（人才）学院建设，博士后工作平台增至 42 个。三是财政金融支撑有力。研发经费支出占 GDP 比重达 2.6%。

市财政安排科技专项资金 4.9 亿元，为去年的 2.7 倍。获省科技经费超 6.6 亿元，排珠三角第三。科技创新创业投资基金总规模增至 11.7 亿元，投资 9 个市内项目 1.4 亿元。科技贷款风险准备金增至 2 亿元，支持 155 个项目贷款 11 亿元。

实体经济巩固提升。一是加大企业扶持力度。民营经济增加值增长 8.3%，占 GDP 比重提至 52.6%。制定“惠企 50 条”，推送惠企红包超百亿元。安排产业扶持专项资金 15 亿元，争取到省级以上产业扶持资金 5.5 亿元。二是支持企业做大做强。净增上规上企业 238 家，新增“新三百”培育企业 2 家。落实总部企业经营贡献奖和“三高”人才奖 6346 万元，新认定总部企业 9 家。安排近千万元资助 8 家企业 11 个项目兼并重组。三是拓宽企业融资渠道。缓解小微企业融资难、融资贵问题，向 346 家小微企业发放“助保贷”贷款 49 亿元。安排支持企业融资专项扶持资金 15 亿元，帮助 707 家企业办理“过桥融资”业务 155 亿元。新增上市公司 2 家、新三板挂牌企业 31 家，进驻区域股权交易中心挂牌企业逾 188 家，通过资本市场直接融资超过 560 亿元。

（二）力推转型升级，产业结构更趋协调。

现代服务业发展提速。一是大力发展生产性服务业。实施生产性服务业三年行动计划，安排专项资金 1851 万元，扶持建设示范项目 11 个。促进文化创意、现代物流等服务业新兴业态八大领域发展，认定服务业新兴业态企业 314 家。实现现代服务业增加值 870.4 亿元，占服务业比重提至 60.4%。二是推动服务业集聚发展。

促进楼宇经济发展，亿元楼宇重点培育项目增至 23 个。推进服务业集聚区建设，24 个市镇（区）共建现代服务业集聚区累计拉动社会投资 531.1 亿元。三是深化服务业招商合作。举办 4 场对接深圳、香港的现代服务业招商推进会，面向目标城市现代服务业企业进行靶向招商，谷歌（中山）体验中心跨境电商等平台落地。

制造业竞争力提升。一是先进装备制造业不断壮大。装备制造业增加值增长 11.1%，高于规模以上工业增速 3.6 个百分点。新增工作母机入库企业 153 家，发放专项补贴 1843 万元。41 家企业纳入珠江西岸装备制造业企业重点培育名录，投资总额 418 亿元的 49 个项目签约第二届珠江西岸先进装备制造业投资贸易洽谈会。组建市智能制造公共服务平台，为 150 家企业免费提供 260 多套智能制造一体化解决方案。二是高技术产业加快发展。实现高技术制造业增加值增长 13.9%，占规模以上工业比重提至 19%。出台加快高技术产业发展实施意见，184 家企业纳入高技术企业培育库，推动中航联创中山中心落地建设，中德（中山）生物医药产业园纳入国家对德重点合作区域。三是优势传统产业优化发展。安排 2.2 亿元技术改造专项资金，完成工业技术改造投资 205 亿元。实施“互联网+”行动计划，中山美居智能制造大数据产业园入选首批省级大数据产业园。新型专业镇建设步伐加快，沙溪大涌协同转型升级试点稳步推进，古镇成为国家首批特色小镇。

现代农业发展提质。一是促进休闲农业发展。编制农业公园、休闲农业示范镇规划，古镇、三乡入选省休闲农业与乡村旅游示

范镇，现代渔业博览园等 4 个项目成为省农业与乡村旅游示范点。完成 4 万亩基本农田建设任务，评为全省先进。二是推动智慧农业发展。培育发展农产品电商企业和交易平台，建设农业科技信息化二期项目。开展农业生产智能化管理示范，构建农业生产物联网应用技术体系和模式。三是培育新型经营主体。新增市级农业龙头企业 2 家、市级示范性家庭农场 20 家、农民专业合作社 4 家，向 17 家新型经营主体发放“政银保”合作农业贷款 3240 万元。

（三）优化城市功能，精品中山彰显魅力。

城市功能更趋完善。一是区域性综合交通枢纽城市加快建设。深中通道通过初步设计预审，南沙港铁路中山段开工建设，广中江高速中山段一期工程建成通车。推进“三环十射”骨干路网规划建设，完成干线公路建设投资 30 亿元。城市轨道近期建设规划通过环保部环评审查。长江路、康华路、富康北路、大沙南路动工改造，城桂路改造完工通车。完成危桥改造 25 座，建成“最后一公里”畅通工程项目 593 个。二是城市运行保障能力不断提升。粤海电厂上网工程、嘉明至逸仙线路工程建成投用，海绵城市试点项目东明桥休闲健身公园动工建设，11 个重点水利工程加快推进，完成永安一路、兴华街、华柏路、中山四路水浸点整治工程，中心城区雨污分流工程完工。三是节约集约用地扎实推进。城市总体规划完成报批，“三规合一”信息联动平台建成。实施工业项目差别化供地政策，处置闲置土地 1.3 万亩，完成“三旧”改造 730 亩，力促批而未供用地供应。

生态环境更加优美。一是生态文明建设扎实推进。创建国家生态文明建设示范市、示范镇，秀美村庄实现村（居）全覆盖，4个秀美村庄连片示范带入选省级新农村示范片。创建国家森林城市，建成森林公园6个、湿地公园5个，抚育森林逾万亩，森林覆盖率23.06%。二是环境综合整治力度加大。空气优良天数占比近90%，空气质量位列全国74个重点城市前十。出台水环境保护条例，建立“河长（河段长）制”，加强镇区内河涌整治，实施饮用水源保护区物理隔离，集中式饮用水源水质100%达标。三是节能减排降碳成效显著。单位GDP能耗下降3.3%，改造高污染锅炉31台，淘汰黄标车及老旧车辆1.57万辆，新增清洁生产企业23家，新能源汽车保有量4017辆，主要污染物总量减排考核连续5年被省评为优秀。建设省级碳普惠制试点市、低碳社区示范项目，与英国碳信托公司签署战略合作意向书。

（四）聚焦重点领域，改革开放深入推进。

供给侧结构性改革成效初显。一是去产能有序推进。出清2家国有和2家非国有“僵尸企业”，淘汰落后印染产能3500万米，向粤东西北转移18个项目投资38.2亿元。二是去库存成效明显。商品房库存面积较省下达去库存任务基数减少200多万平方米，完成房地产去库存年度目标任务。三是去杠杆积极推进。全面排查监测金融杠杆情况，开展打击非法集资行动，4家地方法人银行机构杠杆率均达到4%的监管要求。四是降成本效果显著。落实国家降税政策，免征34项涉企行政事业性收费，取消车辆通行费年

票，累计帮助企业降低各类成本约 92 亿元。五是补短板扎实推进。实施补齐软硬基础设施短板三年滚动计划，15 项重大工程完成投资 97.5 亿元，争取国家开发银行、农业发展银行政策性融资 52 亿元。

重点领域改革步伐加快。一是经济体制改革不断深化。停征价格调节基金，推进城镇居民阶梯水价、污水处理收费改革，开展放开非保障性住房前期物业服务收费试点。全面实行国库集中支付制度，建立全省首个综合性网上“银税互动”平台，与 27 家银行机构签订数据交换共享公约。建设国家物流标准化试点市，认定物流标准化试点项目 18 个。建成公共信用信息管理系统，在 23 个领域出台诚信红黑榜实施细则。二是行政体制改革持续推进。深化“放管服”改革，公布企业投资项目“三张清单”，在全省率先实现统一代码系统和并联审批系统互联互通。深化商事制度改革，发放电子营业执照 4000 多户。推进“一门式、一网式”政府服务，建成市、镇、村三级多功能综合服务平台，首批 25 个小区政务服务站投用。开展农村土地承包经营权确权登记颁证工作，2644 个集体组织完成农村集体资产清理核实工作。

开放合作不断深化。一是优进优出水平提升。机电产品出口 1241.6 亿元，增长 5%，占出口总额比重提至 70.7%。跨境电商平台加快建设，旅游购物试点企业增至 49 家，旅游购物出口 2.4 亿美元，为去年的 2 倍。打造总部通关绿色通道，促进外贸数据和税收回归。中山港一类口岸获批，通关便利化水平提高。二是融

入“一带一路”开放格局。实施参与丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路建设行动计划，打造投资、贸易“双平台”^①，35 宗新增非金融类境外投资项目和 15 宗增资项目总投资 18.6 亿美元，为去年的 5.7 倍。三是参与粤港澳大湾区建设。对接广东自贸区，推动深中协同发展，加强与广州、佛山等周边城市交通合作。粤澳全面合作示范区建设获国家支持，中山与澳门游艇自由行正式通航，落实粤港、粤澳合作框架协议工作考核位列珠三角第二。

（五）回应群众关切，民生福祉不断增进。

社会事业加快发展。一是文化事业繁荣发展。举办纪念孙中山先生诞辰 150 周年系列活动，孙中山故里旅游区成功创建国家 5A 景区，孙中山故居智慧博物馆启动建设。开展系列品牌文化活动，惠及群众超 80 万人次。扶持重点文化产业项目 37 个，广东（中山）游戏游艺文化产业城开园。二是教育质量持续提升。建成公益普惠性幼儿园 360 所，新增规范化幼儿园学位 6835 个，完成镇区中职学校市级统筹，高考本科、重点本科上线率均排全省第一，与英国考文垂大学、德国代根多夫应用技术大学等国外高校签署合作办学意向协议书。三是卫生强市加快建设。实施医疗服务“强基层、补短板、优供给”三年行动计划，建成国家卫生镇 18 个，省卫生村实现行政村全覆盖。设立市公立医院管理中心，市人民医院、中医院进入中国地市级医院竞争力百强，市博爱医

^① 投资、贸易“双平台”：投资“双平台”是指在海外设立经贸合作区，在中山设立“走出去”综合服务中心；贸易“双平台”是指“走出去”企业成立市内采购服务中心，以及境外展销展示中心。

院、小榄人民医院跻身全国百家优秀爱婴医院。

社会环境和谐稳定。一是城市治理能力提高。开展全民创建平安中山 10+N 系列活动^②，成立市反诈骗中心。深化数字城管建设，数字城管平台与“志愿中山”平台实现对接。创建食品安全城市，实施食品药品全链条监管，开展打击市场违法行为专项行动。安全生产保障能力提升，全年未发生较大以上生产安全事故。二是基层治理机制不断创新。开展省农村社区建设试点，认定古镇、沙溪、三乡为市级农村社区建设试点镇。完善农村社区民主协商制度，推进 27 个村（居）委会特别委员示范点建设。三是发展成果全民共享。净增积分入学指标 3570 个，随迁子女义务教育阶段入读公办学校人数 87574 人，非户籍考生公办普高招生数 4800 人。发放临时救助资金 1000 多万元。

民生保障持续改善。一是就业创业形势良好。实施创业促就业工程，认定创业孵化基地 8 个，促进创业 9776 人，城镇新增就业 4.7 万人，城镇登记失业率 2.26%。二是社会保障水平提高。城镇社会保险参保 749.2 万人次，城乡居民基础养老金提至 110 元/月，城乡居民医保补助标准提至 454 元/年，支付大病保险金 5777 万元。三是民生托底坚实有力。发放低保金逾 5000 万元，低保标准提至 629 元/月。投入农村五保供养资金超 1500 万元，供养标准提至 14643 元/年。发放重特大疾病医疗救助金超 1000

^② 全民创建平安中山 10+N 系列活动：创建“无医闹”、“无三害”、“无三非”、“无传销”、“无假药”城市，创建“无邪教”、“无黑恶”、“无命案”镇区，创建“无毒害”社区和“无刑案”村居等 10 个基础创建项目和 N 个镇区自选项目。

万元、特殊医疗救助金 560 万元。改造双低家庭危房 138 间、城市棚户区 2700 多户，新增发放廉租房补贴近 700 户，建成保障性住房 1572 套。

在国内外发展环境趋紧的情况下，我市持续推进创新驱动发展、产业转型升级，经过全市上下共同努力，基本完成全年经济社会发展主要目标任务，成绩取得来之不易。同时，我们也要清醒地看到，当前经济社会发展中仍存在一些突出问题和困难：一是经济下行压力依然较大。传统的三大需求动力减弱，外贸出口形势严峻，投资特别是民间投资增长乏力，受需求不足和综合成本上升的双向挤压，部分行业企业盈利能力下降，生产经营困难增多。二是结构调整任务繁重。服装、家具等传统制造业比较优势弱化，新一代信息技术、生物医药等战略性新兴产业体量尚小，研发投入、高层次人才等各类创新要素集聚不足，企业创新能力偏弱，新旧增长动力接续不畅。三是镇区协同发展能力不足。镇区土地资源不足与产业低端化发展并存，公共服务设施重复建设与公共服务水平不高并存，集约集聚发展能力不强与镇域统筹发展体制机制不顺并存。四是城市建设管理有待加强。城市宜居水平与市民期望存在一定差距，推进基本公共服务均等化、优化生态环境、疏解交通拥堵等任务较为迫切，解决人民群众普遍关心的教育、医疗、养老等民生问题还有很多工作要做。

二、2017 年国民经济和社会发展规划安排

2017 年是率先全面建成小康社会的攻坚之年，是推进供给侧

结构性改革的深化之年，做好今年工作意义重大。我市具有经济平稳健康发展的基础和条件，但面临的风险和不确定因素不容忽视。从国际看，世界经济延续弱势复苏态势，据 IMF 预测，2017 年全球经济增长小幅回升至 3.4%，发达国家经济有望进一步趋稳，但受美国换届大选、英国脱欧以及地缘政治等问题影响，经济持续回升不确定因素增多；新兴市场和发展中国家经济增长仍面临许多困难，资本外流风险依然存在，结构性改革有待进一步加快。从国内看，经济发展进入新常态，经济发展方式加快转变，新的增长动力正在孕育形成，随着宏观刺激政策进一步加码，经济企稳向好的趋势将不断巩固，但仍面临着实体经济结构性供需失衡、金融和实体经济失衡、房地产和实体经济失衡“三大失衡”问题，经济下行压力依然较大。从市内看，经济发展面临重大机遇，深中通道、深茂铁路等重大交通基础设施动工在即，将极大提升中山区位优势，“四个定位”的推进落实、创新驱动战略的深入实施、新型对外开放格局的加快构建，以及供给侧结构性改革等重大改革部署的落地见效，将重构中山经济发展格局。与此同时，我市经济发展也面临着内外需求不足、发展方式粗放、创新能力不强等多重困难，稳增长和调结构任务依然艰巨。对此，我们必须坚定发展信心，保持战略定力，增强忧患意识和底线思维，有效应对各类风险挑战，保持经济运行在合理区间。

做好 2017 年经济社会发展工作，要全面贯彻落实中央和省市各项决策部署，紧紧围绕落实“四个定位”与建设和美宜居城市

目标，坚持创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，紧抓大交通格局带来的战略发展机遇，深化供给侧结构性改革，做好稳增长、调结构、惠民生、防风险各项工作，加快转方式、强动力、促协同、优环境，推动经济社会持续健康发展。

综合考虑国内外经济形势和我市发展实际，结合“十三五”规划目标和率先全面建成小康社会目标，建议我市 2017 年地区生产总值增长 8%以上，其他主要经济社会发展指标目标见计划草案。为实现全年目标，重点做好六个方面工作：

（一）抢抓发展机遇，打造发展新格局。

建设区域性综合交通枢纽。（1）加大交通基础设施投资。实施总投资超 700 亿元的珠江西岸区域性交通枢纽城市三年建设计划，加快推进深中通道、深茂铁路、南沙港铁路等区域性战略通道建设，谋划推动广州地铁 18 号线、佛山地铁 11 号线接入我市，实现中山站连接全国高铁网络，进一步强化对外交通联系。（2）推动交通网络互联互通。实施港珠澳大桥和深中通道对接工程，开工建设国道 G105 沙朗至古鹤段改建工程，继续推进广中江高速、中开高速、香海大桥等项目建设，加快推进古神公路二期、长江路改建等市干线公路建设，开工建设 3 条市际跨界道路。（3）构建多层次综合交通体系。争取开工建设城市轨道交通一号线、中山港新客运码头，加快推进由中山北站和中山站组成的“一枢纽两站场”铁路枢纽，以及中山城北客运站、火炬区客运站、三乡客运站等片区公路枢纽建设，加快形成客货运高铁全国联运、

城际轨道区域联网、“四纵四横”高速公路^③、“五纵三横”国省干线公路^④、“一港五区”港务航运的大交通体系。

构建城市发展新格局。（1）推进镇区协同发展。优化城镇空间格局，以组团为空间统筹平台，开展中心、东部、西北、东北、南部组团分区规划编制工作，制定差别化组团引导和调控政策，提升城镇组合竞争优势，做实组团式发展。强化交通与产业的相互支撑，按照“东承西拓、南联北融”思路，推动各组团片区与周边城市产业联动发展，加速融入珠三角世界级城市群。（2）强化资源要素统筹。建立产业园区市级统筹推进机制，在全市规划建设若干个市级产业平台，明确产业定位和项目利益共享机制，跨镇域整合配置产业、土地和基础设施等资源要素，加大市级财政投入，增强对高端产业和重大项目的吸引力、承载力。（3）建设珠三角宜居精品城市。谋划打造中山站、中山北站城市功能区，加快推进岐江新城都市新中心规划建设。提升新型城镇化发展水平，按照组团空间布局，分区统筹建设教育、医疗、文化等市政设施，摆脱“摊小饼”式的传统城镇扩张路径。创建一批产业有特色、形态有特点、功能有特长、风格有特征的特色小镇，打造融合产业、文化、旅游、生活为一体的新型发展平台。注重历史文化名城的传承和保护，弘扬城市独有的基因特质和人文特色。严格控制城市增长边界，开展美丽城乡创建活动，营造城市与生态融合

^③ “四纵四横”高速路网：“四纵”包括东部外环高速、广澳高速、广珠西线高速、西部外环高速；“四横”包括广中江高速、中江高速、中开高速及小榄支线、西部沿海高速。

^④ “五纵三横”国省干线公路：“五纵”即国道 G105、G228、省道 S268、S531、S532，“三横”即省道 S364、S384、S385。

的特色城镇空间。

推动更高水平开放合作。（1）深度参与“一带一路”建设。推进“一带一路”重大项目实施，加强与国家政策性银行、丝路基金等金融机构对接合作，加大对重大项目在信贷、出口信用保险、融资担保等方面的服务和支持力度，以项目为支撑和带动，深化装备产能出海、合作平台构筑、对外贸易提升、丝路旅游扬帆、引智引才升级、乡梓情怀润泽等“六大行动”。（2）积极融入粤港澳大湾区发展。加强与香港在现代金融、高等教育、文化创意等方面对接合作，支持港资银行在中山设立分支机构。建设粤澳全面合作示范区，加强与澳门在会展服务、休闲旅游等领域合作。办好海峡两岸中山论坛，建设两岸四地现代农业合作示范区与海峡两岸交流基地。推进珠三角区域合作，加强与前海、横琴、南沙三大自贸区的互动对接，落实珠三角规划纲要“九年大跨越”重点任务和重大项目。

（二）坚持创新引领，集聚发展新动能。

深化创新驱动核心战略。（1）加强创新平台建设。加快推进珠三角（中山）国家自主创新示范区建设，推动以科技创新为核心的全面创新，形成以创新为主要支撑和引领的经济体系和发展模式。布局建设一批专业镇协同创新中心，为镇区产业发展提供规模化、高端化技术服务。围绕重点产业发展领域，培育建设一批新型研发机构，推进广东省科学院中山分院建设。打造“中山创客·众创空间”整体品牌，推行“互联网+创新创业”新模式，

实现科技企业孵化器镇区全覆盖。（2）提升企业创新能力。打好“巩固+培育+升级+引进”组合拳，培育入库高新技术企业 200 家以上，高新技术产品产值占规上工业总产值比重达 48%。加大科技创新券、研发准备金等扶持力度，推动科技型中小企业快速成长。高标准建设国家知识产权示范市，强化知识产权保护和运用。（3）推动科技金融融合发展。引导设立种子基金、天使基金，发展风险投资、股权投资，撬动各类资本参与支持科技创新。大力发展普惠性科技金融，建立开放式科技贷款风险准备金资金池，创新科技保险产品。推进众创金融街建设。（4）大力培养引进创新人才。推出更加开放、更加灵活、更具吸引力的人才政策，引进一批海内外高层次科技人才、经营管理人才和创新科研团队。探索建设人才创新创业生态园，促进各类人才线上线下实时匹配对接，高效集聚创新创业人才。

优化三大需求传统动力。（1）扩大有效投资。抓好 160 项、总投资 480 亿元年度市重点项目建设，启动建设一批条件成熟的“十三五”重大项目，扩大投资总量规模。加大基础设施投资力度，争取更多国家专项基金和政策性贷款支持我市基础设施建设。落实国家和省市促进民间投资各项政策措施，推动政府和社会资本合作，激发民间投资活力。（2）深挖消费潜力。创新开展各类促消费活动，完成商贸物流标准化试点工作，支持传统内贸企业线上线下融合发展，巩固扩大内销市场份额。培育信息、文化、旅游、养老等新兴消费热点，以新消费引领新供给。加快发展电

子商务，推动悦盈新城互联网+园、中国中小企业互联网应用创新（中山）示范园等电子商务集聚区建设，做强沙溪、古镇等电子商务示范基地。（3）促进出口稳定增长。用好用足鼓励出口支持政策，大力发展跨境电商、市场采购等外贸新业态，稳住国际市场份额。加快推动外贸格局从“外资企业+加工贸易”为主向“民营企业+一般贸易”为主转变，支持加工贸易企业就地转型、提高水平，积极发展技术服务、信息服务等服务贸易，调优外贸结构。完善投资贸易双平台，鼓励出口企业加大研发投入、发展自主品牌，支持企业设立海外生产基地和营销网络，提高外贸效益。推进国际贸易“单一窗口”平台建设，加快“三互”大通关改革，降低出口企业通关成本。

扶持实体经济发展。（1）培育壮大本土企业。加大本土企业扶持力度，重点培育高成长性中小企业发展，促进小微企业上规上限。建立大型骨干企业培育库，鼓励优势企业通过合资合作、产权流转、股权置换等方式开展并购重组，推动本土骨干企业发展壮大。（2）加大政策扶持力度。贯彻落实国家和省系列减税降费政策，切实降低实体企业交易、人力、税费等方面成本。引导金融机构加大对中小微企业融资扶持，鼓励企业上市、新三板挂牌，支持上市公司及上市后备企业通过发行公司债、企业债、私募债等形式直接融资。（3）加快淘汰落后产能。稳妥推进僵尸企业处置，支持企业债务重组、破产清算。加大落后产能淘汰力度，推动富余产能向外转移，为先进产能发展腾出空间。

（三）聚力结构调整，构建产业新体系。

培育壮大新兴产业规模。（1）加快发展智能制造。落实我市智能制造 2025 规划，支持企业向智能设计、智能产品、智能装备、智能服务和新模式等 4 大重点领域发展，扶持一批自动化生产线、智能车间示范项目，打造智能装备监测、共性工厂等公共服务平台，推动制造过程智能化。（2）大力发展先进装备制造业。推进先进装备制造业产业带建设，引进一批高端装备项目，支持企业开展装备制造业核心技术攻关，做强做优海洋工程、新能源、健康医疗器械等优势装备产业。（3）培育发展战略性新兴产业。抢占产业发展制高点，加强企业技术引进、自主开发、成果产业化，培育生物医药、通用航空、信息技术服务、节能环保等发展前景广、成长性好的战略性新兴产业，加快推进中瑞（欧）工业园、中德（中山）生物医药产业园建设。

提升服务业发展水平。（1）大力发展生产性服务业。重点发展研发设计、物流与供应链管理、融资租赁等十大领域生产性服务业，建设一批生产性服务业示范区，培育一批集成服务能力强、品牌效应突出、示范带动效应明显的生产性服务业龙头企业，推动生产性服务业向专业化发展和价值链高端延伸。（2）加快服务业载体建设。做好“十三五”国家服务业综合改革试点工作，深入推进市镇（区）共建服务业集聚区建设，抓好服务业新兴业态孵化园区、亿元楼宇等服务业载体培育，提高服务业集聚化发展水平。（3）深化服务业招商合作。瞄准香港、深圳、广州等城市

高端服务业项目开展重点招商，举办系列专题招商推介会，推动一批优质服务业企业和项目落户中山。

改造提升优势传统产业。（1）实施“互联网+”行动计划。支持灯饰、家电、服装、五金、家具等传统行业企业运用互联网、物联网、大数据等新技术，推动业务流程再造和商业模式创新。加快推动省智能制造大数据产业基地建设，深入实施中山美居工程，推动互联网应用与工业设计、智能制造、互动展示、体验销售等产业链各环节融合。（2）推进新一轮技术改造。大力推进机器人应用工程，重点支持企业引进和购置先进设备，加快设备更新和产品换代升级。推广共性适用的新技术、新工艺和新标准，支持对产业链中的关键领域、薄弱环节和共性问题等进行整体技术改造，带动上下游产业链条集聚发展。（3）加快发展现代农业。推进农村土地“三权分置”，培育新型农业经营主体和服务主体，激发农村农业发展活力。大力发展农业观光、农家旅舍、休闲美食等休闲农业，打造休闲农业旅游网络，促进农村一二三产融合发展。推进高标准基本农田和农村公路硬底化建设，提升农业基础设施水平。加强农业科技自主创新，研究、引进和推广农业新品种、新技术。

（四）推进改革攻坚，增创发展新优势。

加快政府职能转变。（1）加大“放管服”改革力度。完善市镇权责清单，合理划分市镇事权和配置行政管理职能。深化行政审批制度改革，进一步清理行政审批事项，推进行政审批标准化。

大力推行项目投资建设并联审批，统筹推进“一门式、一网式”政府服务模式改革。加快基层公共服务综合平台建设，完善“市、镇、村、家”四级政务服务体系。（2）推进财税体制改革。实施全口径预算管理和项目库管理，加强财政资金统筹使用，进一步研究有利于组团发展的财政政策。稳步推进财政预决算和三公经费公开，建设“阳光财政”。深化税制改革，健全地方税费收入体系。（3）推进行政执法体制改革。实施城市管理执法体制改革，推动市政公用、食品安全、交通违法、市容市貌、环境保护等一体化管理，构建权责明晰、服务为先、管理优化、执法规范、安全有序的城市管理体制。

完善现代市场体系。（1）加快投融资体制改革。制定我市深化投融资体制改革实施意见，建立健全企业自主决策、融资渠道畅通的新型投融资体制。实施企业投资项目清单管理，营造各类投资主体平等参与市场竞争的环境。进一步简化项目审批前置条件，重点整合投资项目报建审批流程。（2）深化国资国企改革。推进市属国有企业分类改革、分类定责、分类考核，推动市属国资商业类资产整体上市。深化镇属公有企业改革，整合盘活镇区公有资产。（3）深化价格领域改革。完善主要由市场决定的价格机制，抓好放开非保障性住房物业服务收费试点工作，推进停车服务收费市场化改革，深化医疗服务、管道天然气、公路运输等领域价格改革。（4）推进信用体系建设。完善市公共信用信息管理系统，健全信用信息公示和归集共享机制。在经济社会各领域推行

红黑榜和守信激励失信惩戒管理，促进市场主体依法诚信经营。

创新社会治理方式。（1）加快新老中山人融合。深化户籍制度改革，完善积分制管理，有序推进外来常住人口入户。创新流动人口服务管理模式，实行居住证一证通制度，开展出租屋环境提升计划，引导和推动新中山人投身社区建设、社区公益，开展“同是中山建设者”百佳异地务工人员评选，促进新老中山人共建共享共融。（2）推进基层治理模式创新。完善村（居）社区建设协调委员会和特别委员制度，促进非户籍人口参与基层治理，推进农村社区民主协商。（3）完善社会服务体系。稳步推进镇区全民公益园建设，打造高水平社会服务综合平台。推广“社工+志愿者”联动服务模式，办好“博爱100”公益创投活动。规范培育一批行业协会商会类、公益慈善类、志愿服务类社会组织。畅通群众诉求渠道，有效预防和化解社会矛盾。

（五）注重绿色发展，营造发展新环境。

加强生态文明建设。（1）加快创建国家森林城市。抓好五桂山国家级自然保护区、金钟湖国家级森林公园、翠亨新区国家级湿地公园创建工作，打造森林进城国字号招牌。实施“三年绿化美化”提升工程，提高市域森林覆盖率。（2）推进生态廊道建设。建设生态景观林带，打造全域生态公益林。推进岐江河沿江公共绿地和滨水景观廊道建设，打造岐江河城市名片。开展秀美村庄建设，推动森林绿地建设向乡村延伸。启动森林小镇建设，加快城市公园绿地、森林公园、湿地公园建设。（3）完善生态文明机

制。推进国家生态文明建设示范市创建工作，健全生态补偿动态调整机制。严格实施主体功能区规划，做好市生态保护红线划定与省生态严控区的衔接。

发展绿色循环经济。（1）坚持绿色低碳发展。创建国家绿色低碳试点城市，加快推动省碳普惠制试点建设，实施近零碳排放区示范工程，支持企业参与碳排放权交易，深化与低碳国家交流合作。加快发展节能环保产业，鼓励发展绿色低碳建筑。完善城市慢行系统，倡导绿色生活方式。（2）推进节能降耗减排。加强对重点污染源和减排项目的运行监管，严格落实减排考核制度，完成省下达的污染物总量减排目标任务。鼓励节能技术应用，推动电机能效提升，支持企业清洁生产。加快淘汰黄标车和老旧车辆，推广应用新能源汽车。改造城区公厕和垃圾屋，推进餐厨垃圾综合处理。

推进环境综合治理。（1）加强水环境治理。落实水污染防治行动计划和南粤水更清行动计划，推进岐江河流域综合治理。推进饮用水源保护区物理隔离防护项目建设，加大内河涌和黑臭水体整治力度。推进镇区雨污分流工程，加快农村分散性生活污水处理设施建设。（2）不断提升空气质量。实施大气污染联防联控机制，强化高污染锅炉整治，加强道路扬尘污染治理，推动大气污染源头治理，力争 PM2.5 年均浓度控制在 35 微克/立方米以内、空气质量优良天数达 90%以上。（3）落实土壤污染防治行动计划。开展污染土壤分类管理和修复试点，抓好电镀企业入园入区及重

金属污染减排建档工作，实施农业面源污染综合防治。

（六）加强民生改善，共享发展新成果。

完善社会保障体系。（1）多渠道促进创业就业。深入实施创业促就业工程，启动“易创空间”创业孵化基地建设，完善创业就业信息系统，加强创业就业帮扶。强化职业技能培训，鼓励引导企业及劳动者参加各类培训，提升劳动者就业能力。扎实做好高校毕业生就业工作，确保应届高校毕业生就业率达 90%以上。积极开展就业援助，帮助就业困难人员多渠道就业。（2）筑牢社会保障网。完善覆盖城乡的社会保障制度体系，稳步提高城乡居民基础养老金、企业职工基本养老待遇水平。健全以基本医疗保险为主干、大病医疗保障为补充、医疗困难救助为兜底的医保体系，减轻参保人员医疗费用负担。全面落实机关事业单位养老保险制度改革，推行企业（职业）年金制度。（3）加强底线民生保障。完善社会救助制度，加强对低收入家庭和弱势群体的精准帮扶，保障困难群体基本生活。加快棚户区改造和保障房建设，改善居民住房条件。全力做好对口帮扶和援建工作。

扩大公共服务供给。（1）促进教育优质均衡发展。优化布局学前教育资源，大力发展普惠性幼儿园。增加公办学校学位数量，提高进城务工人员随迁子女“两为主”^⑤比例。启动高中招生制度改革，提高优质普通高中指标生占比。推进高水平大学和理工科大学建设，积极与国内外知名高校合作办学。引导和规范民办教

^⑤ “两为主”：指以流入地为主，以公办学校为主。

育特色发展。（2）提高医疗服务水平。深化公立医院改革，加快建立分级诊疗体系，推广家庭医生式签约服务，推进全民健康信息资源共享。加快推进卫生强市建设，提高社区卫生机构服务能力，补齐医疗卫生发展短板。加快发展社会办医，推进亚太医院、广东香山肿瘤医院等民营医院建设，鼓励公立医院通过品牌特许、公建民营、民办公助或医联体等形式与社会力量合作办医。加强卫生应急能力建设，加大疾病综合防治力度，提升公共卫生服务水平。（3）加快发展文体事业。深入实施文化惠民工程，继续办好“市民大舞台”等品牌文化惠民活动，推进基层综合性文化服务中心建设，促进公共图书服务资源共享。深入开展全民健身活动，增加公共场所体育设施供给，推动学校体育场馆向社会开放。

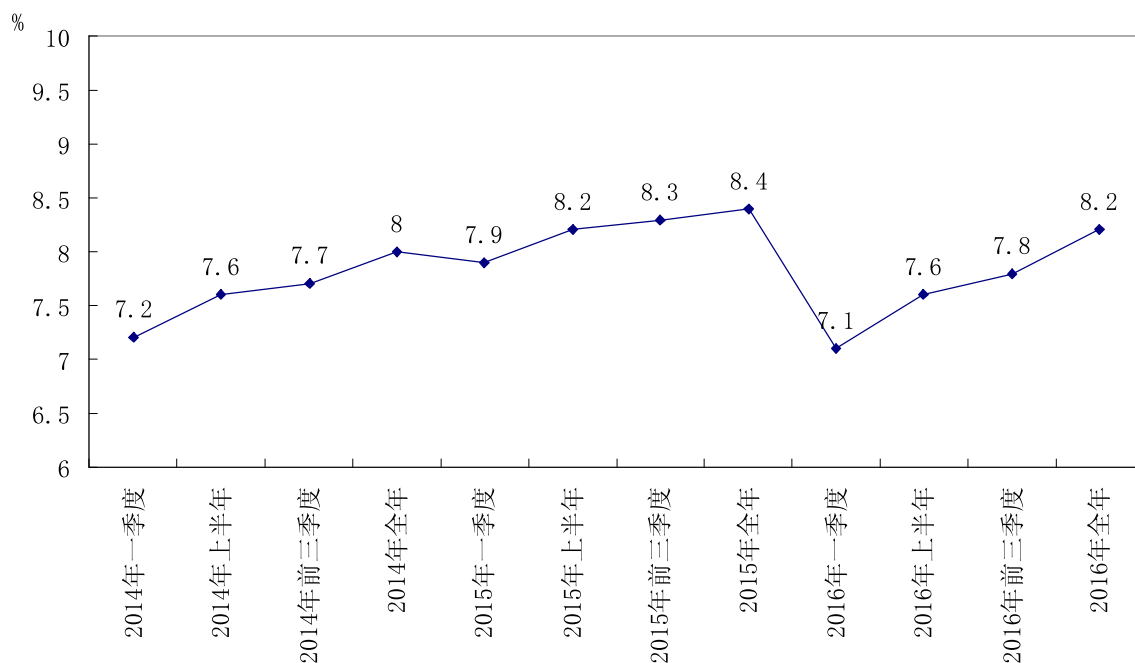
提升城市管理水平。（1）推进平安中山建设。推进“平安细胞”创建工作，构建社会治安立体防控体系，提高维护公共安全能力。强化食品药品安全监督管理，完善肉类蔬菜流通追溯体系，保障居民舌尖上的安全。开展交通道路、渡口渡船、危险化学品等重点领域隐患排查治理，强化人员密集场所安全监管，坚决防止重特大事故发生。提高安全应急管理能力，及时妥善处置突发事件。（2）加快智慧城市建设。推进信息基础设施建设，深化公安、交通、国土、民生等重点领域的智慧化应用。依托数字化城管系统，整合运用信息资源，建立网格化、智能化、精细化的管理服务模式，提升城市管理信息化水平。（3）加强基础设施保障。加快“海绵城市”建设，开展水浸黑点整治，提升城市防洪防涝

能力。建设省级公交示范市，升级改造重要公交节点枢纽站，加快公共停车场建设，提高居民通勤效率。推进粤电中山热电冷联产等能源项目建设，开展新一轮农村电网升级改造，提升能源设施保障水平。

各位代表，新的一年，新的任务，新的挑战，让我们在市委的正确领导下，紧抓机遇、开拓创新，以奋发有为、敢于担当的精神状态扎实做好各项工作，努力完成经济社会发展预期目标，为率先全面建成小康社会而努力奋斗。

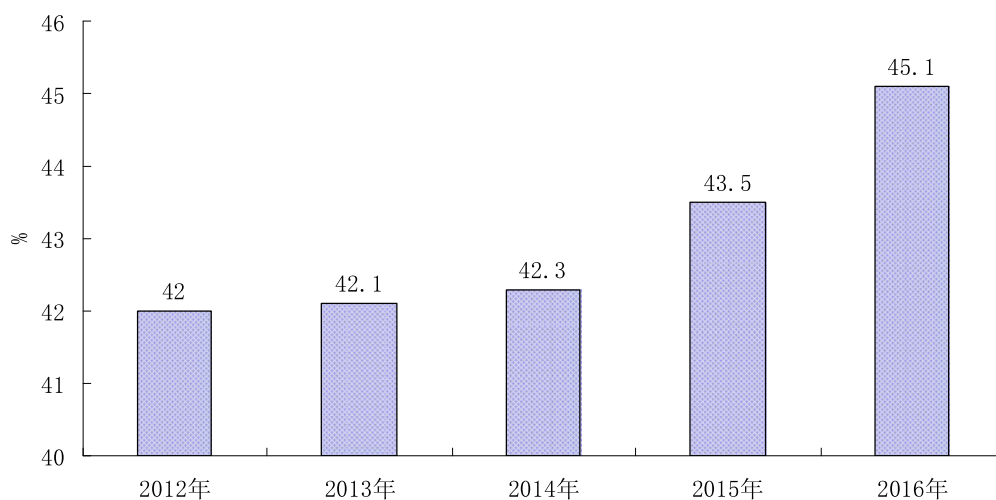
参考图表

1. 地区生产总值季度累计增速（单位：%）



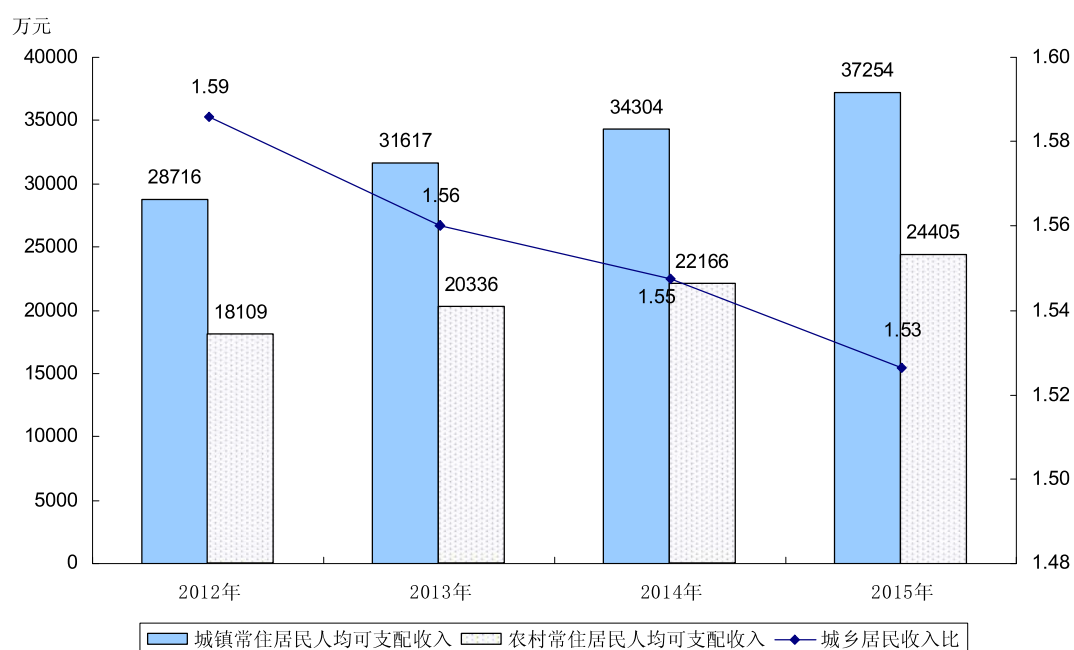
数据来源：市统计局

2. 服务业增加值占地区生产总值比重（单位：%）



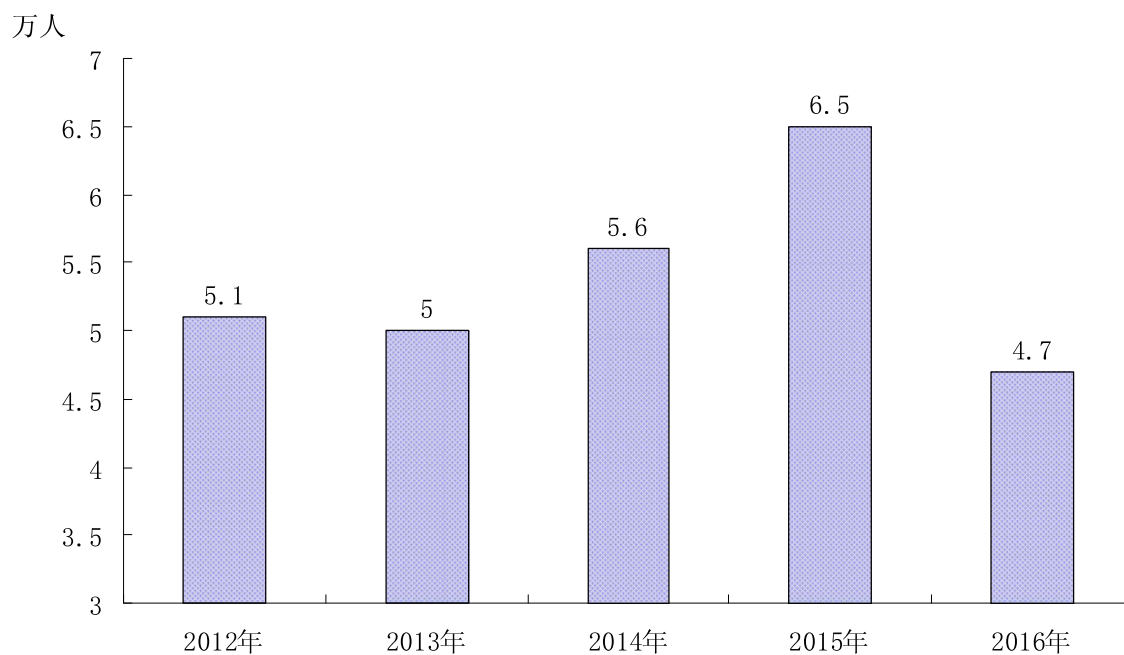
数据来源：市统计局

3. 城乡居民收入增长与城乡居民收入比



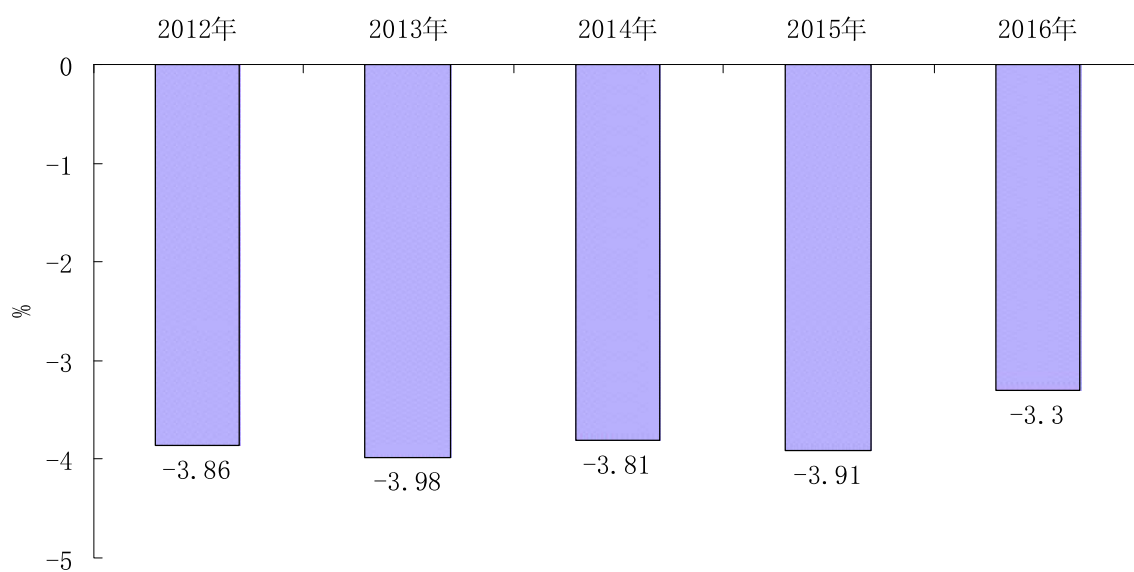
数据来源：市统计局

4. 城镇新增就业（单位：万人）



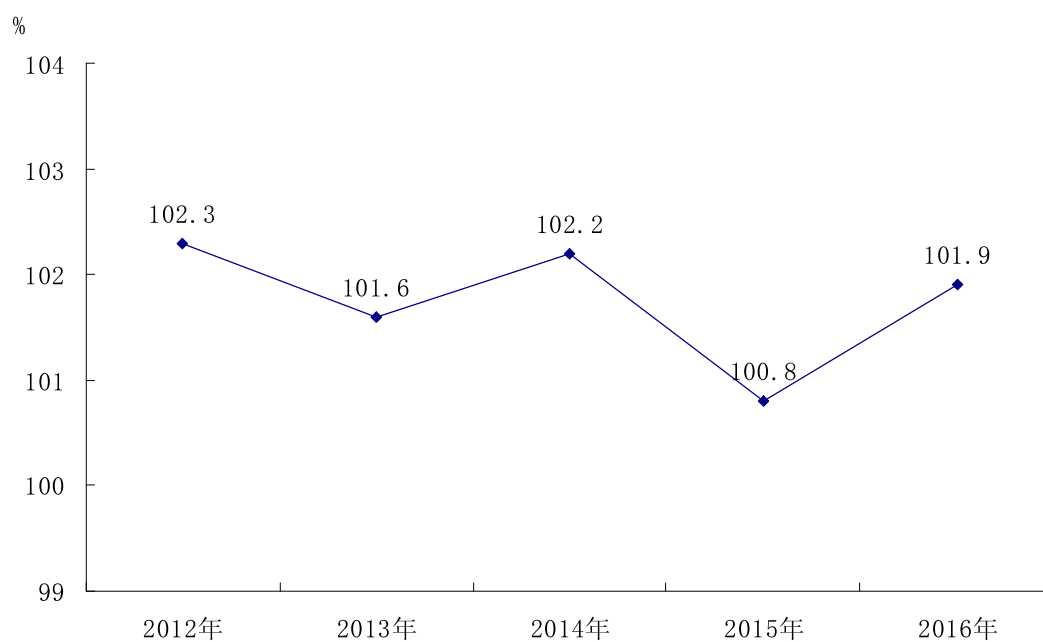
数据来源：市人力资源社会保障局

5. 单位 GDP 能耗降低率（单位：%）



数据来源：市统计局

6. 居民消费价格指数（单位：%）



数据来源：市统计局

发：与会人员

大会秘书处

2017 年 1 月 5 日印

(共印 1450 份)