

附件：

中山市定向性财力转移支付资金绩效重点评价评分表

(2017) 年度

镇（区）名称：中山市财政局西区分局

评价指标等级						评分标准	专家评分	
一级		二级		三级				
名称	分值	名称	分值	名称	分值			
绩效管理	35	预决算管理	6	预算管理规范性	4	1、将市提前年度下达的定向财力转移支付资金全部纳入镇区本级年度预算报请同级人大审议，得满分；否则，酌情扣分。（2分） 2、预算调整统筹经过相关审批程序，得满分；否则，酌情扣分；无该事项的，得满分。（2分）	4	
				决算管理规范性	2	对于市年度执行中追加的一般性转移支付资金，列入年度决算报同级人大审批，得满分；否则，酌情扣分。	2	
		资金管理	29	资金支出率	5	支出率100%的（得5分）；<100%的，按支出率×5计算。 说明：支出率=实际支出资金/实际到位资金×100%，截至评价时点；若无法核实本地定向财力转移支付资金支出数，则按：公共财政预算支出×（相关款级定向转移支付资金收入/公共财政预算收入）公式计算。	4.99	
				定向财力支出指数	10	1、指标得分=投入放大指数×5+投入占比指数×5，其中：投入放大指数与投入占比指数均依据指标值采取目标值比较法计算。 （1）某镇区的投入放大指数 定向财力支出放大系数=公共财政预算中相关款项的支出数/本镇区定向财力转移支付收入数。采用目标值比较法，目标值为3。达到目标值的投入放大指数为1（得5分），低于目标值的按：投入放大指数=本镇定向财力支出放大系数/3。 （2）某镇区的投入占比指数 定向财力支出占比系数=公共财政预算中相关款项的支出数/本镇区公共预算支出数。采用最大值比较法，各镇区中最大标值的投入占比指数为1（得5分）；其他镇区投入占比指数=本镇定向财力支出占比系数/最大值。	6.58	
				支出合规性	14	1、定向财力转移支付资金资金的使用是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定，是否符合定向财力转移支付资金规定用途。（5分） 2、资金拨付是否有完整的审批程序和手续。（5分） 3、资金是否违规提高人员经费和公用经费标准；违规提高“三公”经费标准；违规修建楼堂馆所和超标准装修办公用房；违规用于“形象工程”和“政绩工程”建设；违规用于对企业和个人实行税费减免或返还等。（不存在得4分，每发现一问题扣1分，扣完为止）（4分） 扣分说明（1）是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。（不存在不扣分，每发现一处问题，从以上得分中扣1分，扣完为止。） 扣分说明（2）所有涉及人员补助经费，均应采用社会化发放，未采用社会化发放的，每发现一处问题，从以上得分中扣1分，扣完为止。	14	
				民政定向财力转移支付	8	各类专项补助经费	8	1、按时足额发放，发现一例错、重、漏发扣0.5分，扣完为止。（4分） 2、建立各专项档案管理制度、档案齐全，发现错、漏酌情扣分。（4分）
		残联定向财力转移支付	3	助残日期间，慰问在册残疾人	1	助残日前各镇区对在册残疾人开展慰问工作。 （1）发放不及时扣0.5分； （2）发现错、重、漏发扣0.5分；	1	
				残疾人生活津贴补助、重残护理补贴发放	1	发现一例错、重、漏发扣0.5分，扣完为止。	1	
				精神病社区防治康复经费	1	镇区残联是否按标准安排残疾人康复经费，未达到标准不得分。	1	
		水务局定向财	12	年度计划完成率	8	否决计分法。 1、全部完成计划的，得满分； 2、未完成年度计划的，每宗扣2分，扣完为止。	8	

力转移支付	15	工程建设管理情况	5	否决计分法。 1、抽查中未发现问题的，得满分； 2、抽查中发现问题的，发现1个，扣0.5分，扣完为止。	4
组织部定向财力转移支付	4	两新组织党组织开展组织活动情况	2	否决计分法。 每年开展4次组织活动，每少1次扣0.5分。	2
		党内关怀党建事务情况	2	1、发放补贴对象和标准的准确性，发现错、漏扣0.5分； 2、对补贴对象的审核程序是否符合规定要求，发现不符合规定扣0.5分； 3、补贴发放及时性，老党员补贴于每年7月31日前发放，生活困难党员补贴按月发放，发放不及时扣0.5分； 4、是否按时要求报送本镇区本年度补贴资金使用、党员反映评价、意见建议等情况报告，及时且达标得0.5分，否则酌情扣分。	1.5
卫计局定向财力转移支付	15	人均基本公共卫生服务项目补助经费不低于50元	8	1、国家、省、市下拨基本公共卫生服务补助经费到位情况（2分）。 (1)及时、足额拨付到位得满分； (2)未足额拨付的按比例扣分； (3)未及时拨付的，自专项经费文件下达之日起，每迟一个月扣0.5分，扣完为止。 2、镇区配套基本公共卫生服务项目资金到位情况（2分）。 (1)及时、足额拨付到位得满分； (2)未足额拨付的按比例扣分； (3)未及时拨付的，自专项经费文件下达之日起，每迟一个月扣0.5分，扣完为止。 3、按当年预算安排资金在上半年的拨付比例不得低于50%，并确保年底前100%全部拨付到位（2分）。每低于一个百分点扣0.5分，扣完为止。 4、镇区年末项目资金执行率要达100%（2分。）每低于一个百分点扣0.5分，扣完为止。	8
		计划生育利益导向奖励经费及时率	7	计划生育特别扶助经费在镇区当年财政预算资金下达后的次月及以后每月的20日前，是否将计划生育特别扶助经费发放至所有符合该项奖励的对象。镇区当年财政预算资金下达后的次月20前应将当年1月至财政预算资金下达后的次月的应发金额发放至计划生育特别扶助对象。 全部按标准且及时发放得满分，有一项在未按标准或规定时间之后发放至对象扣1分，以此类推，扣完为止。	6
地方公路养护定向财力转移支付	2	地方公路乡村道路养护费用	2	1、日常保洁情况（0.4分）； 2、日常巡查及桥涵检查情况（0.2分）； 3、大修、中修、和小修保养情况（0.6分）； 4、路政管理情况（0.2分）； 5、综合管理情况（0.4分）； 6、内部管理情况（0.2分）；	2
市法制局定向财力转移支付	1	按时移交行政复议申请及工作统计表	1	1、受理点收到行政复议申请后需1个工作日移交到市政复议委员会办公室，出现1宗未及时移交的扣0.1分，扣完为止。 2、镇区受理点每季度提交工作统计表，出现1次未及时提交的扣0.1分，扣完为止。	1
市教育局和体育局定向财力转移支付	3	镇区年度体育定向财力转移支付资金使用计划完成率	1	对比镇区年度体育定向财力转移支付资金使用计划， (1)全部完成计划的，得满分； (2)未完成年度计划的，酌情扣分； (3)未提交年度计划的本项不得分。	1
		全民健身体育器材完好率	1	全民健身器材完好率在： ① 90%以上得1分，② 80%-90%得0.5分，③ 80%以下不得分。	0.5
		学前三年入园率	1	学前三年入园率达到99%得满分，低于99%的不得分。	1
人力资源和社会保障定向财力转移支付	2	开展退管综合活动	2	综合活动经费必须按规定正确使用。按有关规定开展退管综合活动并留存活动材料、经费开支发票，慰问金或礼物签收表等备查得满分，否则酌情扣分。	2
市妇联定向财力转移支付	1	妇女民生直通车	1	“妇女民生直通车”包含咨询服务、个案服务、开展小组活动、开妇女民生座谈会、宣传教育课、户外宣传活动、项目志愿者、信息报送等工作内容。 (1)提供并完成以上两项工作的得1分； (2)提供并完成一项工作的得0.5分； (3)未提供不得分。	1

		林业定向财政转移支付	2	古树名木保护	2	1、制定古树名木保护管理措施或方案得0.5分； 2、有健全管养档案的得0.5分； 3、辖区岗位古树名木无人破坏的得0.5分； 4、生长良好、健壮得0.5分； 5、存在古树名木被盗、损毁、死亡的，从以上得分中扣1分，扣完为止。	2
			6	引进新品种、新技术	2	有开展农业新品种或新技术引进推广工作并提供完整佐证材料的，得满分。	2
				开展农产品质量安全检验检测工作	2	按照中农【2017】1号文完成市农业局下达的镇级农产品质量安全监测任务的，得满分。（2分） 扣分说明：年度内因没完成任务被市农业局通报的，一次扣0.5分，扣完为止。	2
				动物强制免疫病重免疫抗体检测合格率达标	1	高致病性禽流感、口蹄疫2个病种，每种0.5分。 <u>得分说明如下</u> ： (1) 合格率大于等于70%的，得0.5分； (2) 合格率小于70%，大于等于50%的，得0.3分； (3) 合格率小于50%的，不得分。 (4) 单项无检测的镇区，得满分。	1
				老区发展福利事业	1	开展老区发展福利项目，老区基础设施有所改善或基本公共服务有所提高，对比各镇区，酌情给分。（无行政老区村，得满分）	1
申报材料质量	5	申报材料质量	5	申报材料的规范性	1	申报材料规范得满分，否则不得分。（1分）	0.6
				申报材料的真实性和有效性	2	申报材料真实、有效得满分，否则酌情扣分。（2分）	1
				申报表及所附材料完整性	2	申报材料完整得满分，否则酌情扣分。（2分）	0.8
				申报材料及时性	-5	凡是申报材料超过规定时间提交的，在评价总分基础上，扣减扣5分。	0
合计	100	——	100	——	100	——	91
内容	说明		评价意见				
评价结论	项目支出总体绩效水平		2017年市定向财力转移支付755.1万元，镇区配套项目资金6792.54万元。区农业、卫生与计生、妇联、组织人事、水利、教育、民政、水利、人社等部门，积极落实市定向支付项目，2017年使用定向财力转移支付资金753.49万元，区配套项目资金6485.87万元，；市定向支出率99.8%。定向财力转移支付资金预决算管理规范，预算调整手续齐全；能够确保专款专用，符合资金规定用途，符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；监管到位，未发现节流、挤占、挪用、虚列支出等情况；能够根据实际需要配备足额镇区经费，确保转移支付资金发挥最大效用。项目单位提交了立项依据性文件、项目管理制度、资金使用凭证、项目成果等佐证材料。从其提供的材料来看，资金申请、拨付程序清晰、符合定向转移资金使用要求。定向财力转移支付资金取得了良好的社会效益，特别是卫计、民政、农业定向财力转移支付资金极大地促进了社会和谐稳定。				
具			一、存在问题 1. 未对应评分项准备材料，存在资料不齐现场补情况。（1）农产品质量安全检验检测奖补项目与动植物防疫奖补项目，缺少针对性的效果及目标达成情况证明材料，现场补充提供新型农业经营主体专项目标效果证明材料；（2）人均基本公共卫生服务项目缺乏项目日常管理的相关文件，如日常检查、评价，项目效果不清；（3）项目单位提供的计划生育定向财力转移支付经费项目管理办法等相关制度与本项目无关，多数凭证只有资金申请记录，缺少发放记录；（4）自评报告中对资金情况介绍较为详细，取得效果表述不清晰；（5）水务局定向财力转移支付自评报告中描述2017年度共有5项工作任务，提供的材料中仅有1项，现场补充其它4个项目材料；（6）未提供镇区年度体育定向财力转移支付资金使用计划，补充2017年新增健身设施清单；缺少全民健身器材完好率佐证材料。				

体 问 题 及 改 进 意 见	项目存在问题及建议（关于项目投入、过程、产出效果、自评工作质量等方面）	2. 工作计划执行不到位。困难党员补助未按规定要求时间发放补助。 3. 组织部定向财力转移支付资金，未按要求报送本镇区本年度补贴资金使用、党员反映评价、意见建议等情况报告。 二、建议 1. 必须强化项目前期工作，规范预算计划和资金使用管理安排，制定本单位相关工作岗位绩效考评；强化项目建设管理，相关单位需要结合基建程序，抓紧工程建设的申报、立项、招标、督促等，力求使镇定向财力转移支付资金高效使用，发挥效益。 2、要对定向转移支付的合规性、高效使用性，充分认识到其重要性，避免出现不必要的错误，尤其是原则性错误。 3、对于像民政、计划生育利益导向，除计生中部分可以依据市文件按季发放外，其余的尽可能争取按时发放。 4、申报资料按评分表要求，提供必要数据、佐证材料。 5. 加强绩效管理，总结绩效评价工作中存在问题，加强绩效人员培训，改进和提高绩效评价工作质量。定向财力转移支付资金涉及面广，影响面大，对提高全区人民群众幸福感，落实各项民生实事发挥重要作用，建议总结存在的问题和不足，加强预算编制合理性；完善项目质量跟踪管理；采取有效措施提高预算执行率，切实提高资金使用效益。
对下一年度绩效目标的建议		1. 预决算管理规范，依法依规公开信息。 2. 资金使用率达到100%，充分发挥资金效益，支出管理规范，工作见成效。 3. 加强农业新品种、新技术引进，通过技术实现农民增收创收；强化农产品质量安全检验检测工作，确保农产品质量安全；积极推进动物疫病病种强制性检测，确保肉制品安全。 4. 继续加大对底线民生和基础民生工作重视与投入，逐步提高兜底性救助水平，体现政府对困难群众的关怀；加强对教育、医疗卫生等惠民事业的投入，建立完善的残疾人公共服务体系，提高为民服务能力和水平，实现和谐社会发展。 5. 加强水利建设工作，年初制定详实可行计划，执行过程中加强督查督办，确保计划完成；强化古树名木保护，制定详细的古树名木保护管理措施或方案，形成完善的管养档案，确保古树生长良好。 6. 加大地方公路乡村道路养护费用投入，制定一套科学规范有效的管理考核评判制度，明确详细的日常保洁标准，定期定时开展日常巡查及桥涵检查，维修、保养、内部管理有制度、有记录、有总结，确保定向资金投入见实效。
对下一年度项目预算的建议		维持（√）； 削减（ ）至____万； 增加（ ）至____万； 取消（ ）
评审组：张源、陈磊、徐颖、李文胜、王强、黄小群、章明、钟文菲、王少华、郑明琴、陈贻龙、熊秉红		
评价机构：广州市科苗展略财务管理咨询有限公司		
日期： 2018年12月24日		