

2020年度市级十件民生实事项目绩效评价评分意见表

单位名称	中山市市场监督管理局			项目名称	提升食品安全溯源监管水平和全民参与度	预算金额 (万元)	594
一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评分标准	得分	得分依据
决策 (35分)	项目立项 (10分)	立项依据充分性	5	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责,用以反映和考核项目立项依据情况。	评价要点: ①符合国家相关法律法规、国民经济发展规划和管委会及政府决策,得1分; ②符合行业发展规划和政策要求,得1分; ③与部门职责范围相符,属于部门履职所需,得1分; ④项目属于公共财政支持范围,得1分; ⑤项目与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复,得1分。	5.0	
		立项程序规范性	5	项目申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目立项的规范情况。	评价要点: ①项目按规定的程序申请设立,得1.5分; ②审批文件、材料符合相关要求,得1.5分; ③事前已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评价、集体决策,得2分。	5.0	
	项目建设目标 (15分)	建设目标合理性	7.5	项目所设定的建设目标是否依据充分,是否符合客观实际,用以反映项目建设目标与项目实施的相符情况。	评价要点: ①项目有建设目标,得2分; ②项目建设目标与实际工作内容具有相关性,得2分; ③项目预期建设计划、内容和效果符合正常的业绩水平,得2分; ④与预算确定的项目投资额或资金量相匹配,得1.5分。	7.5	
		建设计划明确性	7.5	依据建设目标设定的建设计划是否清晰、细化、可衡量等,用以反映和考核项目建设目标的明确化及量化情况。	评价要点: ①将项目建设目标细化分解为具体的建设计划,得2.5分; ②通过清晰、可衡量的内容、时间予以体现,得2.5分; ③与项目目标任务数或计划数相对应,得2.5分。	5.0	1.制定了阶段性建设计划,但实际完成任务量要滞后于阶段性计划目标。 2.年初设置绩效目标全面性有待完善,根据项目单位提供预算申报表,该项目效益指标缺少学校食品安全方面的指标,根据项目支出明细,学校食品快检为主要支出方向之一,扣2.5分。
	资金投入 (10分)	预算编制科学性	10	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准,资金额度与年度目标是否相适应,用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	评价要点: ①预算编制经过科学论证,得2.5分; ②预算内容与项目内容匹配,得2.5分; ③预算额度测算依据充分,按照标准编制,得2.5分; ④预算确定的项目投资额或资金量与工作任务相匹配,得2.5分。	10.0	
过程 (65分)	资金管理 (50分)	资金使用效率性	25	项目预算资金是否执行到位,用以反映和考核项目预算资金的执行情况。	评价要点: ①项目实际支出规模是否与项目预算资金相符,以预算支出完成率为主要考核指标; 预算支出完成率=(年终执行数/(年初预算数±年中预算调整数))×100% 年终执行数:项目(用款)单位实际已完成的资金支出数,不含转拨资金数。 年中预算调整数:指经批准的预算调整数,不含指标分解数。 ②项目资金结余情况及原因分析。	25.0	
		预算调整变动性	10	项目预算编制是否有变动,用以反映和考核项目预算与项目内容的相符情况。	评价要点: ①评价年度内项目预算是否有调整; ②项目预算有调整的,是否履行了相关手续。 ③项目预算调整金额及原因分析。 评价年度内项目预算没有调整,得满分,或涉及预算调整,但原因充分且手续完备的,得满分;其他情况按照实际情况酌情核定分数。	10.0	
		资金使用合规性	15	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定,用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	评价要点: ①符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定,得3分; ②资金的拨付有完整的审批程序和手续,得3分; ③项目的重大开支经过评估认证,得3分; ④符合项目预算批复或合同规定的用途,得3分; ⑤无截留、挤占、挪用、虚列支出等情况,得3分。	15.0	
	组织管理 (15分)	管理制度健全性	5	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全,用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	评价要点: ①已制定或具有相应的财务和业务管理制度,得2.5分; ②财务和业务管理制度合法、合规、完整,得2.5分。	3.0	整个项目有专项资金管理办法、有实施方案,制度完整性较好。但在食品快检方面,学校食品快检工作规范还有所欠缺,如前后复检结果不一致如何认定,该指标扣2分。
		项目运行过程的监督检查开展情况	5	主要考核项目实施过程中的监督检查工作开展清理。	评价要点: ①有开展监督检查工作,得2.5分; ②相关监督检查措施有效,得2.5分。	3.5	学校食品快检发现的不合格食品,部分只能追溯到经营者,对于上游和已销售的未进行追溯,扣1.5分。
		制度执行有效性	5	项目实施是否符合相关管理规定,用以反映和考核各项管理制度的执行情况。	评价要点: ①遵守相关法律法规和业务管理规定,得1分; ②项目调整手续完备,得1分; ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料齐全并及时归档,得1分; ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位,得1分; ⑤按规定执行了政府采购、招投标、投资评审、法人负责制、合同管理、质量监督等各项制度,得1分。	4.0	根据单位提交的《“阳光食品”APP快检数据导出“阳光食品”APP快检数据导出》,结果判定栏,数据填写比较混乱,出现多项空白。 根据现场评审可知,针对该情况,市市场监管局已对系统平台做了调整完善,针对该选项设置了回答选项,抽检人员可根据检查结果选择合适的选项。酌情扣1分。
	小计			100	共性指标 (决策+过程)		93.0
产出 (50分)	产出数量 (21分)	“全民查餐厅”活动开展次数	4	主要考核“全民查餐厅”活动开展次数目标完成情况。	“全民查餐厅”活动开展次数是否达到目标值,达到目标值,得4分;每少5场扣1分,扣完为止。	4.0	
		“全民查餐厅”活动直播次数	4	主要考核“全民查餐厅”活动直播次数目标完成情况。	“全民查餐厅”活动直播次数是否达到目标值,达到目标值,得4分;没少1场,扣减权重1分,扣完为止。	4.0	
		“全民查餐厅”活动抽检食品批次	4	主要考核“全民查餐厅”活动抽检食品批次目标完成情况。	“全民查餐厅”活动抽检食品批次是否达到预期目标,达到目标值,得4分;没少5个批次,扣1分,扣完为止。	4.0	
		满足条件的学校饭堂建立快检室完成率(%)	5	主要考核满足条件的学校饭堂建立快检室完成情况。	完成率是否达到目标值,达到目标值,得5分;每降低一个百分点,扣1分,扣完为止。	5.0	
		实现快检结果,上传“阳光食品”APP的学校数量	4	主要考核实现快检结果,上传“阳光食品”APP的学校数量目标完成情况。	得分=实际实现快检结果,上传“阳光食品”APP的学校数量/全市学校食品快检室(点)数量×100%×4;	4.0	
	学校食品安全检查频次达标率(%)	5	主要考核学校食品安全检查频次达标情况。	1.学校食品安全检查频次达标率=达到食品安全检查频次标准的学校数量/全市需要开展食品安全检查的学校×100%; 得分=学校食品安全检查频次达标率×5分。 2.现场每发现额外一例不符合事项,扣1分,扣完为止。	5.0		

单位名称	中山市市场监督管理局		项目名称	提升食品安全溯源监管水平和全民参与度	预算金额 (万元)	594
产出质量 (21分)	学校快检人员培训考核通过率 (%)	4	主要考核学校快检人员培训考核通过情况。	学校快检人员培训考核通过率=培训考核通过人数/参与培训考核的全部人员×100%； 得分=学校快检人员培训考核通过率×4分。	4.0	
	学校饭堂推广快检项目验收合格率 (%)	4	主要考核学校饭堂推广快检项目验收情况。	1.学校饭堂推广快检项目验收合格率=验收合格的快检室数量/全市快检室和快检点数量×100%； 得分=学校饭堂推广快检项目验收合格率×4分。 2.现场每发现额外一例不符合事项，扣1分，扣完为止。	4.0	全市125家学校食品快检室、124家学校食品快检点全部通过验收，验收合格率99%。
	发现问题查处率 (%)	4	主要考核发现问题查处情况。	发现问题查处率达100%得4分，未达到目标值，得分=按实际完成率×4。	4.0	监督抽检总计抽检3091批，不合格样品63批，合格率为98.0%，不合格处置由学校进行销毁，问题查处率达100%。
	整改完成处理率 (%)	4	主要考核整改完成处理情况。	整改完成处理率达100%得5分，未达到目标值，得分=按实际完成率×4。	2.5	监督抽检总计抽检3091批，不合格样品63批，合格率为98.0%，不合格处置由学校进行销毁，整改完成处理率达100%，但是对于不合格产品的溯源问题有待加强提高，扣1.5分。
	产出成本 (8分)	成本控制	8	用以反映和考核采购成本控制程度。	在预算执行进度与事项完成进度基本匹配的前提下，实际支出未超过预算计划的，得满分；实际支出超过预算的，或者支出未能保障事项相应完成进度的，酌情扣分。	8.0
效益 (50分)	全市重大食品安全事故	6	用以反映和考核项目实施后全市重大食品安全事故是否减少情况。	反应全市2020年发生的重大食品安全事故情况，全年未发生任何较大食品安全事故得6分，发生1-2项较大食品安全事故得3分，发生1项以上重大食品安全事故的，不得分 *食品安全事故，指食物中毒、食源性疾患、食品污染等源于食品，对人体健康有危害或者可能有危害的事故。食品安全事故共分四级，即特别重大食品安全事故、重大食品安全事故、较大食品安全事故和一般食品安全事故。事故等级的评估核定，由卫生行政部门会同有关部门依照有关规定进行。	6.0	
	创造良好的消费环境	6	用以反映和考核项目实施后是否创造良好的消费环境。	由专家根据单位提供材料分析，将其食品消费环境情况为“优秀”、“良好”、“一般”、“差”，评级为“优秀”得6分，评级为“良好”得3-5分，评级为“一般”得1-2分，“差”不得分。	4.5	根据现场对学校抽检系统平台的查看，平台上未能及时查询到项目问题整改情况，发现问题—处理—反馈机制未形成闭环。且对于不合格食品，部分只能追溯到经营者，对于上游和已销售的未进行追溯，按照评分细则，综合评判，该指标评价为良好，扣1.5分。
	公众对食品安全基本知识知晓率	6	用以反映和考核项目实施后公众对食品安全基本知识知晓情况。	根据满意度调查结果，公众对食品安全基本知识知晓率不低于85%得满分，每降低1个百分点，扣减权重分的2%。	5.5	根据2020年中山市食品安全满意度调查报告，中山市消费者的食品安全知识知晓率为 82.8%，该指标扣0.5分。
	“全民查餐厅”活动每期参与人次	6	用以反映和考核“全民查餐厅”活动每期参与人次。	“全民查餐厅”活动每期参与人次是否达到目标值，达到目标值，得6分；未达到目标值，得分=按实际完成率×6。	6.0	预期参与人数200人次，实际2020年全市“全民投票查餐厅”活动共邀请694人次市民参与现场检查。
	“全民查餐厅”活动直播每期参与人次	6	用以反映和考核“全民查餐厅”活动直播每期参与人次。	“全民查餐厅”活动直播每期参与人次是否达到目标值，达到目标值，得6分；未达到目标值，得分=按实际完成率×6。	6.0	预期每期线上直播人数不少于1万人次，实际全市15期直播活动每期线上观看人数均超过1万人次，最低在线人数1.1万人次，最高在线人数7.4万人次。
	可持续发展效益 (10分)	可持续保障机制	10	用以反映和考核采购设备计划持续使用时间情况。	在经费保障、快检人员专业水平、多部门协作机制等方面出台相关配套政策，充分保障快检点服务能力，明显减少专业服务人员流失的，得10分；否则，根据现场抽查和座谈了解情况，发现上述1项影响政策可持续实施，严重影响扣2分，一般影响的扣1分。	7.0
社会公众满意度 (10分)	受益对象满意度	10	用以反映和考察项目受益对象的满意度程度、相关意见和建议。	受益对象满意度≥95%得10分；90%≤满意度≤95%得8分；80%≤满意度≤90%得6分；70%≤满意度≤80%得3分；其他不得分。	8.0	根据《2020年中山市政府绩效管理民生实事专项报告》，该民生实事满意度为90.26%。
小计		100	个性指标 (产出+效益)		91.5	
逆向指标 (-5分)	自评工作质量	扣分处置	-5	考察项目绩效自评工作开展质量。	-1.0	部分作证明材料有待完善
小计		/	逆向指标		-1.0	
合计					91.0	
[备注：最后得分满分为100分，其中共性指标(决策+过程)分值占40%，个性指标(产出+效益)分值占60%，逆向指标分值不需要折算。]						
等级：90分(含)以上为优、80分(含)-90分为良、60分(含)-80分为中、60分以下为差。					优	
内容	评价意见					
总体评价	“提升食品安全溯源监管水平和全民参与度”项目是2020年中山市十件民生实事项目之一。民以食为天，身体是革命的本钱。目前，食品安全仍然是党和国家重点关注的问题，近年来，我国全面推动深化改革，进一步加强食品监管力度，使得恶性食物率逐年降低，群众在食品安全上得到可靠的保障。但是，尽管如此，仍然存在一些问题。为此，中山市计划聚焦市民高度关注的小作坊、网红餐饮店、外卖食品安全，全年开展100期“全民查餐厅”活动，其中10期在线直播，发动群众共同监督食品制作过程，保障“舌尖上的安全”，在全市学校饭堂推广食品快检，81家1000人以上的学校饭堂全部建立快检室，全市231家学校组织食品快检，每周最少检一次，增强学校食品安全自控能力，提升学生饮食安全性等。本项目主要是提高群众对食品安全的关注度，从而达到社会共治的效果。					
存在问题 (包括项目管理、资金管理、绩效表现、自评工作质量、预算安排等方面)	<p>存在问题：</p> <p>一、项目管理方面：</p> <ol style="list-style-type: none"> 1.制定了阶段性建设计划，但实际完成的任务量要滞后于阶段性计划目标。 2.整个项目有专项资金管理办法、有实施方案，制度完整性较好。但在食品快检方面，学校食品快检工作规范还有所欠缺，如前后复检结果不一致如何认定。 3.学校食品快检发现的不合格食品，部分只能追溯到经营者，对于上游和已销售的未进行追溯。 <p>二、绩效表现方面：</p> <ol style="list-style-type: none"> 1.年初设置绩效目标全面性有待完善，根据项目单位提供预算申报表，该项目效益指标缺少学校食品安全方面的指标，根据项目支出明细，学校食品快检为主要支出方向之一。 2.缺少可持续发展的相关配套政策制度。 3.根据现场对学校抽检系统平台的查看，平台上未能及时查询到项目问题整改情况，发现问题—处理—反馈机制未形成闭环。且对于不合格食品，部分只能追溯到经营者，对于上游和已销售的未进行追溯。 <p>三、自评工作质量：</p> <p>初审阶段部分材料未提供，复审阶段已补充提供。</p>					
改进建议 (包括管理优化、绩效提升、自评工作完善及预算调整等)	<p>一、项目管理方面：</p> <ol style="list-style-type: none"> 1.建立健全学校食品快检项目制度建设。根据学校食品快检过程中产生的问题，不断完善更新食品快检工作规范，提升抽检任务完成质量。 2.进一步加强对食品快检项目实施的分析总结，建议对承接机构加强事中监督管理，督促按照监督计划执行。在食品抽检计划开展过程中，通过对资金使用、绩效目标完成情况的分析，开展必要的阶段性检查，以便及时发现项目实施存在的问题，提出相应的改进意见。 <p>二、绩效表现方面：</p> <ol style="list-style-type: none"> 1.强化抽检工作和整治配合力度，形成威慑力，避免某些供货企业年年抽检、年年存在食品质量问题。 2.加强食品溯源问题整改，建立学校食品抽检发现问题—处理—反馈机制，并形成闭环管理，提升抽检任务完成质量。二是对于不合格食品，不只追溯到经营者，更需要对上游和已销售的食材进行溯源。 					
对下年度预算安排建议	保留(√)； 保留但建议部分核减()； 取消()。					
机构名称(全称)：广东中企华正诚资产评估房地产土地评估造价咨询有限公司						
日期：2021年10月						