

# 就业创业经费项目绩效评价报告

## 一、基本情况

### （一）项目设立背景

为促进中山市三乡镇户籍人员就业和推进全民创业工作，加强就业创业专项资金管理，根据省人力资源和社会保障厅、省财政厅《关于印发〈广东省省级劳动力培训转移就业专项资金管理办法〉的通知》（粤财社〔2014〕128号）及市人力资源和社会保障局、市财政局《关于印发中山市就业创业专项资金使用管理实施细则的通知》（中人社发〔2014〕341号）、《关于印发中山市就业创业专项资金使用管理实施细则有关问题的补充通知》（中人社发〔2015〕20号）、《关于调整就业创业有关补贴标准的通知》（中人社发〔2015〕283号）等文件规定，中山市人力资源和社会保障局三乡分局申请就业创业经费项目。

该项目有相关立项文件依据，项目申报单位提供了省、市相关文件要求，也提供了该项目绩效自评表、自评报告，本次主要针对该项目2020年预算安排、预算执行及绩效目标的完成情况进行评价。

### （二）资金使用（安排）情况

根据项目单位填写的《2020年度财政支出项目绩效自评表》，2020年项目年初预算资金为170万元，实际支出169.44万元，支出实现率为99.67%。主要用于举办美食节提供创业者摊位费及平东花市提供创业者地摊位费12万元，高校毕业生就业跟踪服务调查费4.5万元，创业场地

租金补助、创业场地水电费、管理费补助 43.86 万元，一次性创业扶持金及创业带动就业补贴、创业孵化基地补贴 107.2 万元，农村电商培训费及南粤家政服务培训课程 1.88 万元。

### **（三）资金使用的绩效目标**

1.美食节补贴 24 个创业者；2.平东花市补贴 40 个创业者；3.购买第三方人力资源服务机构跟踪约 500 名大学生高校毕业跟踪服务就业情况；4.发放创业场地租金补助企业共 37 家。5.发放创业场地水电费、管理费补助企业共 36 家。6.发放一次性创业扶持企业共 90 家；7.发放创业带动就业补贴企业共 58 家；8.获得奖励的企业创业孵化基地补贴 1 家；9.农村电商培训费及南粤家政服务培训 200 人左右。

## **二、审核结果**

审核结果基于中山市人力资源和社会保障局三乡分局报送的相关材料，项目单位对基础材料的真实性负责。

经审核，项目绩效得分“85”分，绩效等级评定为“良好”（见附件）。

## **三、主要问题**

### **（一）未提供项目年度实施方案**

根据《关于修订三乡镇就业创业资金使用办法的通知》（三乡府通〔2019〕3号），中山市三乡镇就业创业资金主要用于就业扶持政策及补助标准、创业扶持政策及补助标准和其他补贴政策等三大类，上述类别中又有具体的补贴项目，但在该项目实施过程中，却没有针对上述补贴项目制定年度项目扶持计划或实施方案。

## **（二）项目预算管理不严格，缺乏有效制约机制。**

该项目在所提供的 2020 年部门预算下达表中显示，中山市人力资源和社会保障局三乡分局就业创业经费预算为 100 万元，但实际支出达到 169.44 万元，增加支出的 70 万元资金来源在哪？是否履行了预算调整和报批手续，根据《预算法》规定，预算金额经人大批准后，非经法定程序不得调整预算，项目预算管理缺乏有效的监督制约机制。

## **（三）缺乏量化绩效指标，难以体现项目效益**

该项目在所申报的绩效指标时，只是在数量指标和社会效益指标中有所填列，而且内容基本一致，在质量指标、时效指标、经济效益指标和服务对象满意指标方面均为空白，均没有针对该项目 2020 年支出使用情况设置相应的数据，所填报的 9 个指标只是简单将补助企业数量作为产出效益来申请，缺乏针对就业创业项目补贴对项目本身能产生怎样的社会效益或经济效益来设置，如就业人员数量、带来的经济效益、为创业就业者平均减负额、就业创业人员满意度等方面缺乏相关数据指标。

## **六、相关建议**

### **（一）加强项目计划管理，制定项目实施方案**

建议主管部门根据《关于修订三乡镇就业创业资金使用办法的通知》（三乡府通〔2019〕3号）中相关规定，按照就业扶持政策及补助标准、创业扶持政策及补助标准和其他补贴政策三大类，分别制定年度实施方案或资金年度使用计划，明确每年的扶持重点、扶持方向及标准等，尽量让专项经费使用有依有据。

## （二）强化预算调整规范性，确保资金专款专用

建议根据《预算法》规定，对人才批复中山市人力资源和社会保障局三乡分局就业创业经费预算为 100 万元，新增加支出的 70 万元资金来源是否履行了预算调整和报批手续，如属于追加预算，追加项目主要用于哪些方面应该提供相关说明材料，确保财政资金专款专用。

## （三）结合项目实际效益，量化绩效指标设定。

建议该项目结合就业创业经费所能产生的社会效益和经济效益等方面设置该项目年度绩效目标。一是如新增就业人员数量；二是就业创业企业带来的经济效益数据，如营业收入增长、上缴税收增加等指标；三是通过就业创业补贴为创业就业者平均减负额；四是就业创业人员对该政策满意度等数据指标，并提供问卷调查情况。

附件：中山市三乡镇“就业创业经费”项目绩效评价得分表

广州捷诚信息咨询有限公司

2021年11月30日



附件：

就业创业经费项目绩效评分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	评分说明	专家评分
工作质量 (8分)	评价工作质量 (8分)	评价工作质量	8	①是否在规定时间内完成项目绩效自评工作，并提交了绩效自评材料； ②评价材料（包含自评表、核查表及佐证材料等）是否完整、规范； ③评价材料是否真实、有效，是否与项目存在联系，能证明项目实施管理、完成等情况； ④表格填写内容是否齐全，是否缺漏或不对应，内容是否全面详实。	7
预算执行 过程管理 (32分)	项目管理 (10分)	制度建设	2	①是否制定或具有相应的业务管理制度； ②管理制度是否合法、合规、完整。	2
		项目调整	2	如涉及项目或明细调整： ①项目调整及支出调整原因是否充分； ②项目调整及支出调整手续是否完备。	1
		制度执行及监管	6	①是否遵守相关法律法规和业务管理规定，有无重大投诉； ②项目合同书、验收报告或技术鉴定等资料是否齐全并及时归档； ③项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位； ④是否采取了相应的项目质量检查、监督、验收等必需的控制措施或手段。	6
	资金管理 (22分)	制度建设	2	①是否制定或具有相应的资金管理办法，符合相关财务会计制度的规定； ②单位内部财务管理制度是否健全。	2

		使用合规合理性	7	①是否符合国家财经法规和财务管理制度及有关专项资金管理办法的规定； ②资金拨付是否有完整的审批程序和手续； ③项目的重大开支是否经过评估认证； ④是否符合项目预算批复或合同规定的用途并按计划支出； ⑤是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况； ⑥原始凭证、会计核算信息是否真实、完整； ⑦是否采取了相应的财务检查等必要的监控措施或手段。	7
		支出率	13	实际支出金额/实际到位金额×100%。根据支出与预算的执行进度与项目完成进度情况进行衡量。	13
绩效指标完成情况 (60分)	产出效率 (30分)	产出数量	10	根据计划目标完成产出数量判断。本年度或项目期内，项目实际产出的产品或提供的服务数量，与项目申报设定的目标对比，确定产出数量完成情况。	8
		产出时效	5	根据项目实施计划、绩效目标申报表等，衡量项目是否在规定时间内完成。根据项目的完成时效性综合评分。	5
		质量达标	15	根据完成质量和产出数量情况判断。本年度或项目期内，项目实际产出的产品或提供的服务，与既定质量标准的产品或服务标准进行对比，确定质量达标情况。（既定质量标准是指项目实施单位设立绩效目标时依据计划标准、行业标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值。） 根据提供的佐证材料及相关质量验收结论综合评分。	12
	效益指标 (25分)	社会经济效益指标	20	项目对行政成本减少或收入的增加带来的效益或项目实施后对受惠群体、社会发展、环境保护、劳动就业、公共服务等的影响。 (可根据项目特点自行设计个性指标量化反映)	18
		可持续发展效益指标	5	项目实施后续运行及成效发挥的可持续影响情况。 (可根据项目特点自行设计个性指标量化反映)	4

	公众满意度 (5分)	社会公众或服务对象满意度	5	<p>根据公众对项目总体实施效果等情况的满意度调查结果判断。社会公众或服务对象是指因该项目实施而受到影响的部门(单位)、群体或个人,一般采取问卷调查的方式开展满意度调查。</p> <p>①满意度=100%,得5分;  ②90%≤满意度&lt;100%,得4分;  ③80%≤满意度&lt;90%,得3分;  ④70%≤满意度&lt;80%,得2分;  ⑤60%≤满意度&lt;70%,得1分;  ⑥满意度&lt;60%,或出现上访、涉诉问题的,或未开展满意度调查的,得0分。</p>	0
扣分项 (-5分)	项目实施整改情况 (-5分)	项目实施整改情况	-5	<p>如该项目上年度已纳入绩效自评核查,且“绩效指标完成情况”低于35分,单位需报送整改措施及佐证材料。</p> <p>无需报送整改措施或已整改完毕的不扣分;部分整改完毕视情况扣1-4分;未进行整改的扣5分;未报送整改情况及佐证材料的扣5分。</p>	
合计	—	—	100	等级(90(含)-100分为优、80(含)-90分为良、60(含)-80分为中、60分以下为差)	85

